

Поѣздка въ Сибирь и Поволжье

а) СИБИРЬ

П. А. Столыпинъ вмѣстѣ съ главноуправляющимъ землеустройствомъ и земледѣліемъ предпринялъ поѣздку въ Западную Сибирь и Поволжье, длившуюся отъ 19-го августа до 19-го сентября 1910 года. Цѣлью поѣздки было ознакомленіе на мѣстѣ съ отрубными хозяйствами и выясненіе возможности широкаго переселенія изъ Европейской Россіи. За 300 лѣтъ владѣнія нашего Сибирью въ ней набралось всего 4½ милліона русскаго населенія, а за послѣдніе 15 лѣтъ сразу прибыло около 3 милліоновъ, изъ нихъ болѣе 1½ милліона въ одно трехлѣтіе 1907—1909 г.г. Но чувствовалось, что и въ лихорадочномъ передвиженіи за Уралъ и въ массовомъ осѣданіи переселенцевъ на новыхъ мѣстахъ далеко не все ладно, не все устроено, не все ясно. Упорядоченіе этого дѣла и потребовало поѣздку Столыпина. Вотъ къ какимъ онъ пришелъ выводамъ:

“1. Необходимо отводить надѣлы старожиламъ и переселенцамъ Сибири не въ пользованіе, какъ теперь, а въ собственность. Только право собственности на землю дастъ прочность крестьянскимъ хозяйствамъ и послужитъ основаніемъ для послѣдующаго правильнаго разверстанія земель между

отдѣльными владѣльцами. Вмѣстѣ съ тѣмъ, собственность и связанная съ нею свобода распоряженія землей значительно облегчатъ послѣдующій переходъ земель, отводившихся до сихъ поръ съ чрезвычайной щедростью, такъ что владѣльцы не могли обрабатывать и половины своихъ обширныхъ надѣловъ,—въ руки новыхъ пришельцевъ. Это подниметъ и общій уровень использования производительныхъ силъ Сибири...

2. Необходимо достигнуть постепеннаго объединенія правительственной политики до Урала и за Уралъ. Съ этой цѣлью необходимо послѣдовательно проводить, по возможности, при самомъ отводѣ надѣловъ переселенцамъ и старожиламъ Сибири, начало покровительства мелкой единоличной собственности на землю. Вмѣстѣ съ этимъ необходимо теперь же развить и упорядочить начавшееся въ Сибири, по почину самого населенія, дѣло внутринадѣльнаго размежеванія на земляхъ, уже отведенныхъ въ надѣлы старожиламъ и переселенцамъ въ прежнее время.

3. Въ лучшихъ сибирскихъ районахъ своевременно перейти къ продажѣ земель переселенцамъ. Нельзя по всей Азіатской Россіи отводить и лучшія и худшія земли одинаково даромъ. Нужно сообразовать условія полученія участковъ съ трудностью ихъ заселенія и съ различными естественными и экономическими свойствами отдѣльныхъ сибирскихъ районовъ. Правильная расцѣпка и продажа лучшихъ земель, при единовременномъ усиленіи

правительственной помощи в суровых местностях, — наиболее верное средство достигнуть планомерного и прочного заселения Сибири. Продажу участков казенной земли переселенцам производить на льготных началах, применительно к правилам Крестьянского Банка, соответственно дополнив пересматриваемый теперь в законодательных учреждениях указъ 27-го августа 1906 года, о предоставлении для устройства крестьян казенной земли в Европейской Россіи.

4. Желательно возстановить свободу ходачества, так как приемы искусственного ограничения ходачества и предварительного распределения участков между ходоками, как показалъ опытъ, не достигаютъ цѣли. Вместе съ тѣмъ желательно ограничить льготы по железнодорожному проѣзду переселенцевъ и ходоковъ, сообразовавъ размеры этихъ льготъ съ различіемъ условий выхода и водворения переселенцевъ в отдѣльныхъ мѣстностяхъ.

5. Денежныя ссуды переселенцамъ на домообзаводство слѣдуетъ сообразовать не съ большей или меньшей бѣдностью отдѣльныхъ переселенцевъ, которая не поддается учету, а съ большей или меньшей трудностью заселения даннаго района. Допускаемые теперь размеры ссудъ (не свыше 165 р. на семью) в тайгѣ недостаточны, тогда какъ на Алтаѣ чрезмѣрны. Дѣйствующій ссудный законъ необходимо измѣнить, основавъ его на мысли о по-

районныхъ нормахъ денежныхъ ссудъ и приблизивъ условия выдачи ссудъ къ дѣйствительнымъ условиямъ водворения (расчистка тайги и пр.).

6. Необходимо создать и развить агрономическую помощь переселенцамъ. В новыхъ непривычныхъ условияхъ переселенцы часто безпомощны: нужно помочь имъ выяснитъ наиболее подходящія и выгодныя для каждой мѣстности отрасли земледѣльческаго и вообще сельско-хозяйственнаго промысла и развивать в Сибири не одно только земледѣліе, но и скотоводство, овцеводство, культуру промышленныхъ растений. Для правильной постановки агрономической помощи настоятельно требуется скорѣйшее открытіе на мѣстѣ, в Сибири, сельско-хозяйственныхъ учебныхъ заведеній, которыя могли бы готовить нужныхъ дѣятелей. Кроме того, дѣйствительнаго успѣха агрономическихъ мѣропріятій можно ожидать лишь в связи съ развитіемъ среди переселенцевъ и старожиловъ Сибири началъ правильного разверстанія и единоличнаго владѣнія землей, какъ необходимой основы прочныхъ улучшеній в хозяйствѣ.

7. Рядомъ съ мелкими крестьянскими владѣніями надлежитъ обезпечить образованіе за Ураломъ также частной земельной собственности. Мысль эта уже была выражена в законѣ 8-го іюня 1901 г., не получившемъ, однако, примѣненія. Между тѣмъ, потребность в образованіи частновладѣльческихъ хозяйствъ в Сибири становится все болѣе настоятельной. Сосѣдство болѣе крупныхъ и болѣе

культурных хозяйств, чем обычные переселенческие, может помочь общему поднятию сельского хозяйства за Уралом, внести в него разнообразие и улучшенные приемы и дать крестьянскому населению подсобные заработки. Кроме того, развитие частной собственности имеет и общее культурно-политическое значение: оно может дать приток сюда свежих сил, образованных и предприимчивых деятелей, без которых едва ли мыслимо правильно поставить и земское и городское хозяйство.

8. Следует продолжать непрерывное заселение киргизской степи русскими переселенцами, как путем предварительного землеустройства киргизы, желающих перейти к оседлости, так и путем изъятий земельных излишков у киргизы, не получивших оседлого устройства и облегчением аренды киргизских земель переселенцами; от широкого прилива в степь русских переселенцев выигрывают и переселенцы, и киргизы, и самая степь, и русская государственность.

9. Нужно озаботиться обеспечением сбыта сибирскому хлебу и другим продуктам сибирского хозяйства. С этой целью желательно: 1) провести южно-сибирскую магистраль Уральск-Семипалатинск, с выходом на Ачинск или на Новониколаевск, 2) связать водным каналом (Чусовая-Рышетка) и шлюзованием реки бассейна Камы и Иртыша и 3) постепенно отменить челябинский перелом тарифа.

Сбыту сибирского хлеба на Дальний Восток могло бы тоже помочь, при предстоящем просмотре торговых договоров с Китаем, обложение ввозною пошлиной маньчжурского хлеба. Еще большее значение имеет эта мера бы для развития хлебопашества в самом Приамурье и ближайших к нему местностях Восточной Сибири; между тем, создать выгодность там земледельческого промысла — единственный способ привлечь туда широкий поток переселенцев и прочно закрепить за нами эту окраину.

10. Необходимо вообще расширить и углубить постановку переселенческого дела, привести переселенческие организации в соответствие с государственным значением прочного заселения Сибири и, в связи с этим, усилить и кредиты переселенческой сметы.

6) ПОВОЛЖЬЕ

При объезде землеустроительных работ на Поволжье, Столыпин вынес следующие впечатления и мысли: "Делу землеустройства положено прочное основание; оно развивается и понемногу становится для крестьян своим близким делом. В народной психологии можно подметить уже и теперь признаки оздоровляющего влияния начал землеустройства; там, где переустройство крестьянского земельного быта по тем или иным причинам значительно подвинулось, влияние этой

перемены отражается замѣтнымъ усиленіемъ трудовой энергіи, направленной къ подъему собственнаго хозяйства и поворотомъ къ міросозерцанію, основанному на культѣ собственности и труда.

Въ области землеустройства, въ тѣсномъ смыслѣ этого слова, очередными являются теперь задачи главнымъ образомъ организаціонныя. Необходимо готовить новые кадры землемѣровъ, агрономовъ и гидротехниковъ и необходимо объединить работу правительственныхъ и мѣстныхъ силъ, прилагаемыхъ къ дѣлу землеустройства.

Въ связи съ ростомъ землеустройства необходимо:

1. видоизмѣнить школьную организацію, увеличить число школъ и устраивать при школахъ дѣтскія общежитія;

2. воспользоваться хуторскимъ разселеніемъ для широкаго развитія огнестойкаго строительства;

3. постепенно сосредоточить въ рукахъ казны лѣсныя площади изъ состава имѣній, предлагаемыхъ частными владѣльцами для покупки Крестьянскому Банку;

4. обратить аренду казенной земли въ орудіе единоличнаго землеустройства и сельско-хозяйственной культуры;

5. сберечь бывшія помѣщичьи усадьбы и продавать ихъ общественнымъ учрежденіямъ и частнымъ лицамъ, по возможности, оставляя въ этомъ послѣднемъ случаѣ при усадьбахъ ценовые участки;

6. упорядочить и ограничить ростъ мірскихъ сборовъ.

Завершеніемъ производящейся нынѣ работы по преобразованію крестьянскаго земельного быта должна явиться организація агрономической помощи населенію и доступнаго сельско-хозяйственнаго кредита. Въ этихъ двухъ мѣропріятіяхъ — очередныя и общія задачи Правительства и мѣстныхъ силъ, работающихъ надъ укрѣпленіемъ и оживленіемъ экономической жизни сельской Россіи".

Дѣло улучшения пустующихъ и негодныхъ земель, ведшееся очень вяло со времени его созданія (съ 1894 г.), получило тоже въ 1910 году могучій толчокъ. Ассигнованія на это дѣло были увеличены на 80%. Одновременно были внесены въ законодательныя учрежденія проекты оросительныхъ работъ въ Голодной степи, въ Туркестанѣ и въ Мургабской степи въ Закавказьѣ. На это дѣло было отпущено 9.000.000 рублей. Помянутыя работы имѣли цѣлью оросить около 185.000 дес. земли для заселенія ихъ крестьянами колонизаторами изъ Европейской Россіи.